

# Avrupa Komisyonu'nun 2040 İklim Hedefi önerisine ilişkin Cefic Pozisyon Belgesi

Avrupa kimya endüstrisi, Avrupa ekonomisine yapılan yatırımları teşvik ederek 2050 yılına kadar karbon nötrlüğüne ulaşma hedefini desteklemektedir. Endüstrimiz için böyle bir geçiş, **hem CAPEX hem de OPEX'in önemli ölçüde artırılmasını, enerji ve karbon altyapısının büyük ölçüde genişletilmesini ve uluslararası düzeyde maliyet açısından rekabetçi enerji ve hammaddeye erişimin sağlanmasını gerektirecektir.**

Uzun yatırım döngüleri göz önüne alındığında, kimya endüstrisine yatırımların, sektörümüzün şimdiye kadarki **en ciddi ekonomik darboğazlardan birini yaşadığı ve 2023 ve 2024 yıllarında kapanma oranının tarihsel ortalamasının 10 katına<sup>1</sup> ulaştığı** bu günlerde yapılması gerekmektedir. Gerileme, şu anda herhangi bir iyileşme belirtisi göstermeden devam etmekte ve bu gerilemenin AB'nin endüstriyel tabanında uzun süreli zararlı etkilere yol açması muhtemeldir.

Kimya endüstrisinin dönüşümü, ancak gerekli karbonsuzlaştırma üretim faktörlerinin rekabetçi fiyatlarla yeterli miktarda mevcut olması durumunda gerçekleşebilir. Bu faktörlerin eksikliği, 2039 yılında sıfıra ulaşması planlanan ETS EUA azaltım eğilimi ile birleştiğinde, endüstri üzerinde önemli bir baskı yaratmaktadır.

Bu durum göz önüne alındığında, önerilen 2040 iklim hedefi, düşük karbonlu ve döngüsel ürünler için pazar talebi yaratmak, maliyet açısından rekabetçi enerjinin kullanılabilirliğini sağlamak, kritik enerji ve karbon altyapısını sunmak ve endüstriyi küresel olarak karbon sızıntısı riskinden etkili bir şekilde korumak için somut, ölçülebilir ve zamana bağlı önlemler önerme konusunda yetersiz kalmaktadır.

Bu nedenle, önerilen 2040 iklim hedefi ile ilgili tartışmalar, geçişi gerçekçi, ekonomik olarak uygulanabilir ve teknolojik olarak mümkün kılmak amacıyla, aşağıda belirtildiği gibi sosyal ve ekonomik faktörleri yansıtan, ilerlemeyi izlemek için kilometre taşları ve etkinliği ölçmek için KPI'lar içeren, AB kurumları ve üye devletler tarafından somut eylemler, **açıkça tanımlanmış koşullar** ile birleştirilmelidir.

Bu koşullar yerine getirilmezse, Komisyon, gerektiğinde, öngörülen revizyon dönemleri dışında Yönetmeliklerde gerekli ve pragmatik düzenlemelere olanak tanıyan bir uyum mekanizması – endüstri için bir “güvenlik ağı” – oluşturacaktır. Bu uyum mekanizması, bu Yönetmelik yürürlüğe girer girmez, Komisyon tarafından açık ve yasal olarak bağlayıcı bir çerçeve belirleyen bir yasama önerisi yoluyla önerilecektir.

## Öncelikle yerine getirilmesi gereken temel koşullar:

### a) Düşük Karbonlu ve Döngüsel Ürünler İçin Pazar Yaratılması

Şirketler, yeni ve devrim niteliğindeki üretim süreçlerine yatırım yapmak için güvenilir ve sürdürülebilir bir talep sinyali ihtiyacı duyar. Ancak günümüz müşterileri, düşük karbonlu ve döngüsel ürünlerin doğası gereği getirdiği yüksek fiyat farkını ödemek istememektedir.

<sup>1</sup> Avrupa Kimya Sektörünün Rekabet Gücü. Cefic ve Advancy tarafından yapılan ortak çalışma, Ocak 2025.

AB, pazar dönüşümünü hızlandırmak için düşük karbonlu ve döngüsel ürünlere yönelik talep artırıcı önlemleri hızlı, verimli ve geniş ölçekte uygulamalıdır. Bu tür pazar oluşturuıcı önlemler alınmazsa, yatırımlar için geçerli bir iş modeli olmayacak ve emisyon azaltımı, Avrupa'nın sanayisizleşmesinin istenmeyen sonuçlarıyla karşılaşacaktır.

**Öneriler:**

- **2025 sonuna kadar AB'de düşük karbonlu ve döngüsel ürünler için hızlı ve verimli bir şekilde pazar talebi yaratmak için kapsamlı bir strateji ve önlemler sunmak.**
- **En geç 2030 yılına kadar düşük karbonlu ve döngüsel ürünler için işleyen bir pazar oluşturmak amacıyla, 2026 yılında ilgili yasal ve yasal olmayan önerileri masaya yatırmak.**

**b) Maliyet Açısından Rekabetçi Enerji ve Hammaddeye Erişim**

Geçiş, maliyet açısından rekabetçi yenilenebilir ve düşük karbonlu enerjiye ve döngüsel hammaddeye erişime bağlıdır<sup>2</sup>. Bunlar olmadan, endüstri mevcut süreçlerini sürdüremez, yeni düşük karbonlu projeler kurmayı ise hiç düşünemez. Uluslararası düzeyde rekabetçi enerji fiyatlarının olmaması ve uygun bir tedarik profiline sahip düşük karbonlu enerjinin bulunmaması, AB'de faaliyet gösteren şirketleri uluslararası rekabet açısından dezavantajlı konuma sokmaktadır. Ayrıca, iklim ve sanayi politikasını uyumlu hale getiren üretim ve stratejik özerkliği sağlamak için maliyet açısından rekabetçi döngüsel hammaddeye erişim gereklidir.

**Öneriler:**

- **2025 sonuna kadar, uluslararası düzeyde maliyet açısından rekabetçi yenilenebilir ve düşük karbonlu enerji sağlamak için somut eylemler içeren kapsamlı bir politika araç seti ile birlikte kapsamlı bir teknoloji tarafsız strateji tanımlamak.**
- **Maliyet açısından rekabetçi döngüsel karbon hammaddesi konusunda AB vizyonunu sunmak.**

**c) Enerji ve Karbon Altyapısının Yaygınlaştırılması**

Emisyonları azaltmak için yeni düşük karbonlu projelere yatırım yapmak isteyen şirketler, süreçlerini yürütmek için ihtiyaç duydukları yenilenebilir ve düşük karbonlu enerjiyi elde etmek için gerekli ek kapasitenin eksikliğiyle giderek daha fazla karşı karşıya kalmaktadır. Elektrik şebekeleri, hidrojen boru hatları ve CO<sub>2</sub> taşıma ağları ve depolama gibi temel altyapının zamanında kurulmasını sağlamak çok önemlidir. Ayrıca, mevcut zaman çizelgelerinin 2040 iklim hedefinin aciliyeti ile uyumsuz olduğu göz önüne alındığında, yeni altyapı için izin süreçleri önemli ölçüde hızlandırılmalıdır.

**Öneriler:**

- **2025 sonuna kadar gerekli elektrik, hidrojen, CO<sub>2</sub> ve depolama altyapısını belirlemek.**
- **Bu altyapının gerçekleştirilmesi adına üye devletlerle birlikte zaman çizelgeleri, kilometre taşları ve ilerleme raporları tanımlamak.**

<sup>2</sup> Döngüsel karbon hammaddesi, bakir fosil hammaddelerden elde edilmeyen ve şu anda biyosfer, atmosfer ve antroposferde bulunan tüm karbondur. Buna biyokütle, atık ve geri dönüştürülmüş malzemeler, endüstriyel süreçlerden veya atmosferden yakalanan CO<sub>2</sub> dahildir, bunlar aslen fosil kaynaklı olsa bile. Konuyla ilgili Cefic'in [pozisyon belgesine](#) bakınız.

**d) Küresel Rekabetçilik, AB Emisyon Ticaret Sistemi ve Karbon Sızıntısına Karşı Koruma**

Mevcut haliyle, 2030 sonrası AB ETS çerçevesi, endüstride emisyon azaltımlarının, yukarıda belirtilen ön koşulların uygulanma hızıyla uyumlu olmayan bir tempoda gerçekleşmesini öngörmektedir. Bu uygulanamaz ETS seyri, endüstri üzerinde baskı yaratmaktadır. Ayrıca, mevcut çerçeve, sektörün acil ve sağlam bir karbon sızıntısı korumasına olan ihtiyacını yeterince karşılamamaktadır.

Buna ek olarak, 2040 iklim hedefini destekleyen etki değerlendirmesi, endüstriyel artık emisyonlar ile yurt içi kalıcı karbon giderimleri arasında açık bir uyumsuzluk olduğunu göstermektedir<sup>3</sup>. Bu nedenle, yurt içi kalıcı karbon giderimleri tek başına, AB ETS'de 2030'dan sonra kalan artık emisyonları telafi etmek için yetersizdir. Bu tür emisyonları telafi etmek için, yüksek kaliteli uluslararası krediler yoluyla da daha fazla esneklik gereklidir.

Özellikle uluslararası kredilendirme konusunda, Paris Anlaşması'nın 6. maddesi uyarınca, AB hedeflerine ulaşmak için bir esneklik aracı olarak, uygun önlemlerle birlikte uluslararası karbon giderme kredileri de dahil olmak üzere, yeterli miktarda yüksek kaliteli uluslararası karbon kredisinin yıllık kullanımını memnuniyetle karşılıyoruz. Avrupa Komisyonu'nu, bu tür kredilerin kriterleri, zamanlaması ve kullanımı konusunda hızlı bir şekilde netlik sağlamaya teşvik ediyoruz.

Aynı zamanda, ETS tesislerinin uyum amaçlı olarak bu kredilere erişiminden hariç tutulmasına karşı çıkıyoruz. Muhasebe sistemi ETS dışı sektörleri hesaba katacak kadar nitelikliyse, bunun ETS sektörlerine de uygulanmaması için hiçbir neden yoktur.

AB politikası teknolojiyi dayatıcı olmamalı, küresel rekabet gücünü güçlendirmek amacıyla tüm emisyon azaltma çözümlerini desteklemelidir.

**Öneriler:**

- **Düşük karbon teknolojilerinin olgunluk ve uygulama maliyetlerini yansıtan gerçekçi zaman çizelgeleri ve yukarıda belirtilen ön koşulların ilerlemesini de dikkate alan ayarlanmış bir üst sınır ile sağlam ve etkili bir karbon sızıntısı önleme çerçevesi ve gerçekçi bir 2030 sonrası AB ETS çerçevesi geliştirmek.**
- **AB ETS ile uyum için yeterli miktarda yüksek kaliteli uluslararası karbon kredisinin mümkün olan en kısa sürede kullanılmasına izin vererek karbon piyasasında likiditeye olanak sağlamak.**

For more information please contact:

Nicola Rega, Climate Change and Energy, Executive Director,  
[nre@cefic.be](mailto:nre@cefic.be)

About Cefic

Cefic, the European Chemical Industry Council, is the forum of large, medium and small chemical

companies across Europe, accounting for 1.2 million jobs and 13% of world chemicals production.

On behalf of its members, Cefic's experts share industry insights and trends, and offer views and

input to the EU agenda. Cefic also provides members with services, like guidance and trainings on

regulatory and technical matters, while also contributing to the advancement of scientific knowledge.

<sup>3</sup> En iddialı ve iyimser senaryolarda bile (bunlar arasında, diğerlerinin yanı sıra, Karbon Yakalama ve Depolama (CCS) altyapısının ve Doğrudan Hava Yakalama (DAC) teknolojisinin katlanarak büyümesi de yer almaktadır), 2040 yılına kadar yurt içindeki kalıcı emisyon azaltımı 50-75 Mt aralığında kalırken, endüstriyel artık emisyonlar yaklaşık 89-181 Mt CO<sub>2</sub> aralığında olacaktır.